

ПРОЕКТ

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства
природных ресурсов и
экологии РД от
____.____.2023 № ____

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора)

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – Программа) разработана в целях реализации требований ст. 44 Федерального Закона от 31.07.2020 г. N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и природопользования на территории Республики Дагестан.

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

1.1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора)

Предметом регионального государственного геологического контроля (надзора) в отношении участков недр местного значения является соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (далее - Закон «О недрах»), Водным кодексом Российской Федерации (в части требований к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом Российской Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов) и принимаемыми в соответствии с ними иными

нормативными правовыми актами Российской Федерации, законов и иных нормативно правовых актов Республики Дагестан, принятых в пределах полномочий по урегулированию отношений в области использования и охраны недр, а также требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами.

Основным риском причинения вреда охраняемым законом ценностям, на предотвращение которых направлены мероприятия по региональному государственному геологическому контролю (надзору), является причинение вреда (ущерба) недрам и нерациональному их использованию, вследствие нарушения законодательства Российской Федерации и требований в области использования и охраны недр.

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности надзорного органа

На официальном интернет-портале Министерства природных ресурсов и экологии Республики Дагестан <http://mprdag.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора.

Перечень нормативных правовых актов поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню и его копирование, вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.

Также обеспечивается регулярное размещение обобщенных результатов надзорных мероприятий за прошедший календарный год с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований.

Информация о проводимых проверках и их результатах вносится в Федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (далее - ФГИС ЕРКНМ).

Проводятся консультации физических и юридических лиц по вопросам осуществления регионального государственного надзора.

Осуществляется консультирование объектов надзора по вопросам исполнения государственной функции по их письменным обращениям, посредством телефонной связи, при личном обращении, а также в электронном виде, в том числе в ходе проведения надзорных мероприятий.

1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям для регионального государственного надзора на 2024 год

Одной из основных проблем, на решение которой направлена программа профилактики, является сокращение количества типовых нарушений обязательных требований, которые допускаются в силу

отсутствия у контролируемых лиц информации об исчерпывающем перечне обязательных требований и предъявляемых общих требований к их соблюдению.

2. Цели и задачи проведения профилактической работы по контролю в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора)

Целями проведения профилактической работы являются:

- повышение прозрачности деятельности Минприроды РД при осуществлении регионального государственного геологического надзора;
- предупреждение нарушений, подконтрольными субъектами, обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможным нарушениям обязательных требований;
- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;
- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

Для достижения основных целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда окружающей среде, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда окружающей среде, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных подконтрольным субъектам уровней риска;
- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраны окружающей среды обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет регионального государственного геологического контроля (надзора);
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

Управлением недропользования Минприроды РД при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) осуществляются следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Минприроды РД осуществляет информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в порядке, предусмотренном статьей 46 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Информирование о проведении регионального государственного контроля (надзора) осуществляется посредством размещения информации:

- 1) на официальном сайте Минприроды РД в сети «Интернет» (www.mprdag.ru);
- 2) в средствах массовой информации;
- 3) через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии);
- 4) в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок».

По итогам обобщения правоприменительной практики Министерством РД не позднее 1 марта года, следующего за отчетным годом, готовится доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики.

Проект доклада о правоприменительной практике размещается на официальном сайте Минприроды РД в сети «Интернет» для публичных обсуждений.

В случае наличия в Минприроды РД сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Минприроды РД объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Должностные лица Минприроды РД по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование (дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора)). Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться должностным лицом Минприроды РД по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Профилактический визит проводится должностным лицом Минприроды РД, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора), в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица, либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется о его правах и обязанностях, а также об особенностях организации и осуществления геологического надзора, проводимого в отношении объекта геологического надзора.

Профилактический визит проводится в порядке, определенном статьей 52 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в области использования и охраны недр, а также в отношении объектов геологического надзора, отнесенных к категориям значительного риска.

4. Порядок информирования по организации и проведению профилактических мероприятий по контролю в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора)

Место нахождения Управления недропользования Минприроды РД: 367000, Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 73, 4 этаж. Почтовый адрес: 367000, Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 73.

Адрес электронный почты: geonadzor.minprodi@e-dag.ru

Прием посетителей по вопросу исполнения государственной функции осуществляется по адресу: 367000, Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 73, 2 этаж, тел./факс: +7 8722 67-21-19

Официальный сайт министерства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": <http://www.mprdag.r> (далее - официальный сайт министерства).

Телефон для получения справочной и консультационной информации по процедуре осуществления государственного геологического надзора: +7 8722 67-21-19.

Телефон "Горячей линии" для сообщения и заявления физическими и юридическими лицами информации о фактах нарушения законодательства в области охраны окружающей среды: +7 8722 67-21-19.

График работы министерства и приема посетителей государственного геологического надзора министерства:

понедельник, вторник, среда, четверг, пятница - с 9 часов 00 минут до 18

часов 00 минут, перерыв с 13 часов 00 минут до 14 часов 00 минут;

предпраздничные дни - с 9 часов 00 минут до 17 часов 00 минут, перерыв с 13 часов 00 минут до 14 часов 00 минут.

Выходные дни: суббота, воскресенье.

5. Способы достижения эффективности и результативности профилактических мероприятий в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора)

Основными способами достижения эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

- информирование подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах подконтрольного субъекта в ходе мероприятий по контролю;

- вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

Показателями эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

1) увеличение количества объявленных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований при условии поступления соответствующих обращений в министерство;

2) увеличение числа подконтрольных субъектов, освобожденных от внеплановых проверок (в случаях, в которых допустимо, целесообразное и максимально эффективное объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований);

3) снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом (на одном и том же объекте);

4) увеличение количества проведенных профилактических бесед о недопустимости нарушения обязательных требований.

Оценка эффективности осуществляется путем ежегодного анализа количества показателей эффективности и результативности профилактических мероприятий согласно Плану реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора).

**приложение к Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом
ценностям при осуществлении
регионального государственного
геологического контроля (надзора) на 2024 год**

**План-график
Профилактических мероприятий на 2024 год**

№ п/п	Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки исполнения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты проведения мероприятий
1	2	3	4	5	6
1.	Информирование	Заместитель министра, курирующий вопросы осуществления государственного геологического надзора; начальник Управления недропользования; начальник отдела геологического надзора; государственные инспектора отдела геологического надзора	По мере необходимости в течение года	Недропользователи	Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
2.	Обобщение правоприменительной практики	Заместитель министра, курирующий вопросы	ежегодно, до 1 апреля года,	Недропользователи	Устранение условий, причин и факторов, способных привести к

	<p>осуществления Отделом государственного надзора и размещение на официальном сайте Министерства соответствующей информации: Доклад о правоприменительной практике</p>	<p>осуществления государственного геологического надзора;</p> <p>начальник Управления недропользования;</p> <p>начальник отдела геологического надзора</p>	<p>следующего за отчетным, размещается на официальном сайте надзорного органа в сети "Интернет"</p>		<p>нарушениям обязательных требований и(или) причинению вреда ущерба) охраняемым законом ценностям;</p>
3.	<p>Объявление предостережения</p>	<p>Заместитель министра, курирующий вопросы осуществления государственного геологического надзора;</p> <p>начальник Управления недропользования</p>	<p>В случаях, предусмотренных статьей 49 Федерального закона от 30 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»</p>	Недропользователи	<p>Предотвращение нарушений обязательных требований стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами</p>
4.	<p>Консультирование. Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно в сроки, определенные руководителем Министерства природных ресурсов и экологии, руководителем Управления, либо в ходе проведения</p>	<p>Заместитель министра, курирующий вопросы осуществления государственного геологического надзора;</p> <p>начальник Управления недропользования;</p> <p>начальник отдела геологического надзора;</p>	<p>В случаях, предусмотренных статьей 50 Федерального закона от 30 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в</p>	Недропользователи	<p>Предотвращение нарушений обязательных требований стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами</p>

	профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Консультирование осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области недропользования	государственные инспектора отдела геологического надзора	Российской Федерации»		
5.	Профилактический визит	Заместитель министра, курирующий вопросы осуществления государственного геологического надзора; начальник Управления недропользования; начальник отдела геологического надзора; государственные инспектора отдела геологического надзора	В течение года	Недропользователи	Предотвращение нарушений обязательных требований стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами